

# ЗАКОН ЗА РЕСТРИКТИВНИ МЕРКИ

## I. ОСНОВНИ ОДРЕДБИ

### Член 1

Со овој закон се уредуваат постапката за воведување, изменување и престанување на важење на рестриктивните мерки, спроведувањето, координацијата, евиденцијата, надзорот и други прашања кои се однесуваат на рестриктивните мерки.

### Член 2

Рестриктивни мерки во смисла на овој закон се мерките кои имаат за цел одржување на меѓународниот мир, безбедноста, почитувањето на човековите права и основните слободи и развојот на демократијата и владеењето на правото кои се воведуваат, изменуваат или престануваат врз основа на:

- правно обврзувачки резолуции на Советот за безбедност на Обединетите нации;
- правни акти на Европската Унија;
- правни акти на други меѓународни организации во кои членува Република Македонија во согласност со меѓународното право;
- барање од надлежен орган на друга држава за воведување, изменување или престанување на важење на финансиски мерки против тероризам и/или пролиферација или
- други акти согласно со овој закон.

### Член 3

Рестриктивните мерки може да се применат кон една или повеќе држави, меѓународни организации, физички лица, правни лица, групи и/или организации опфатени со членот 2 од овој закон (во натамошниот текст: определени лица).

### Член 4


Видови на рестриктивни мерки се:

- ембарго на стоки и услуги;
- ембарго на оружје;
- забрана за влез во Република Македонија;
- финансиски мерки и
- други мерки согласно со меѓународното право.

### Член 5

Одделни изрази употребени во овој закон го имаат следново значење:

- „Ембарго на стоки и услуги“ е целосна или делумна забрана на увоз, извоз и транзит на стоки, давање услуги, трансфер на технологии и активности поврзани со трговијата на стоки и услуги кои се предмет на забраната;
- „Ембарго на оружје“ е целосна или делумна забрана на трговија со оружје и воена опрема и давање на техничка помош и донации во финансиски средства, оружје и воена опрема на определените лица на кои се однесува забраната;

**Текст на англиски јазик**  
 Law on Restrictive Measures

**Неважечки закони**  
 36/2007

**Поврзани прописи**

00/2004  
 90/2004  
 91/2004  
 32/2005  
 41/2005  
 41/2005  
 84/2005  
 1/2006  
 27/2006  
 68/2006  
 73/2006  
 76/2006  
 121/2006  
 132/2006  
 13/2007  
 33/2007  
 58/2007  
 72/2007  
 73/2007  
 5/2008  
 43/2008  
 43/2008  
 52/2008  
 68/2008  
 69/2008  
 122/2008  
 133/2008  
 141/2008  
 161/2008  
 163/2008  
 43/2009  
 53/2009  
 53/2009  
 55/2009  
 84/2009  
 84/2009  
 126/2009  
 31/2010  
 47/2010  
 104/2010  
 122/2010  
 122/2010  
 122/2010  
 127/2010  
 146/2010

3) „Забрана за влез“ е забрана за влез и транзитирање преку територијата на Република Македонија на лица од странство на кои се однесува рестриктивната мерка;	164/2010 63/2011 78/2011 78/2011 78/2011
4) „Финансиски мерки“ се забрана за користење, пренос, конверзија, трансфер или друг вид на располагање со имот, забрана на ставање на располагање на каков било имот, директно или индиректно, како и забрана за воспоставување или продолжување на деловен однос. Овие мерки се однесуваат и на: - имот со кој целосно или делумно, директно или индиректно располагаат, го користат, го имаат во сопственост или го контролираат определените лица, - имот кој потекнува или произлегува од имот со кој целосно или делумно, директно или индиректно располагаат, го користат, го имаат во сопственост или го контролираат определените лица или - имот дополнително стекнат од страна на определените лица по различни основи.	84/2011 84/2011 84/2011 89/2011 93/2011 93/2011 93/2011 93/2011 93/2011 102/2011 124/2011 124/2011 125/2011 125/2011 133/2011
5) „Имот“ се пари, фондови или други финансиски средства или економски ресурси, вклучително но не само инструменти за плаќање, хартии од вредност, депозити, друга сопственост од секаков вид и тоа материјална или нематеријална, движна или недвижна, други права врз предметите, побарувања, како и јавни исправи и легални документи за сопственост и актива во пишан или електронски облик или инструменти со кои се докажува правото на сопственост или интерес во таквиот имот;	136/2011 136/2011 141/2011 141/2011 141/2011 149/2011 149/2011 151/2011 155/2011
6) „Тероризам“ е дејствие определено со Кривичниот законик како кривични дела Неовластено прибавување и располагање со нуклеарни материји од членот 231, Грабнување на воздухоплов, брод или неподвижна платформа од членот 302, Загрозување на безбедноста на воздушниот сообраќај од членот 303, Терористичко загрозување на уставниот поредок и безбедност од членот 313, Учество во странска војска, полиција, паравоени или параполициски формации од членот 322-а, Терористичка организација од членот 394-а, Тероризам од членот 394-б, Финансирање на тероризам од членот 394-в, Злосторство против човечноста од членот 403-а, Меѓународен тероризам од членот 419, Загрозување лица под меѓународна заштита од членот 420 и Земање заложници од членот 421 или друго дело на тероризам предвидено со Кривичниот законик или друго дејствие сторено со намера да предизвика смрт или тешка телесна повреда на граѓаните или на други лица кои не се вклучени во судир кој има карактер на вооружен судир според меѓународното право, со намера да се создаде чувство на несигурност или страв кај граѓаните или да се присили некоја држава или меѓународна организација да изврши или да се воздржи од извршување на определени дејствија;	155/2011 155/2011 161/2011 164/2011 164/2011 164/2011 164/2011 164/2011 164/2011 165/2011 181/2011 182/2011 182/2011 7/2012 7/2012 7/2012 7/2012 9/2012 9/2012 9/2012 9/2012 9/2012 13/2012 13/2012
7) „Консолидирана листа“ е листа на определени лица кон кои се воведени финансиски мерки против тероризам и ширење (распространување) на оружје за масовно уништување и негово финансирање;	13/2012 13/2012 13/2012 13/2012 15/2012 16/2012
8) „Други мерки согласно со меѓународното право“ се целосен или делумен прекин на дипломатските, финансиските и економските односи, на сообраќајните, воздушните, поштенските и други комуникации со една или повеќе држави во согласност со меѓународното право;	16/2012 16/2012 56/2012 62/2012 62/2012 62/2012 62/2012 62/2012 62/2012
9) „Субјекти“ се лицата кои имаат обврска да ги преземаат мерките и дејствијата за спречување на перење пари и финансирање на тероризам предвидени со Законот за спречување на перење пари и финансирање на тероризам и Агенцијата за катастар на недвижности.	65/2012 65/2012 65/2012 70/2012 70/2012 70/2012 76/2012 76/2012 77/2012

## Член 6

(1) Рестриктивните мерки се итни и се применуваат без одлагање.

(2) Резолуциите на Советот за безбедност на Обединетите нации со кои се воведуваат рестриктивни мерки веднаш по нивното усвојување, а најдоцна во рок од 24 часа од усвојувањето се објавуваат на интернет страната на Министерство за надворешни работи и се применуваат од моментот на нивното објавување од страна на Министерството за надворешни работи.

(3) Не може да се поведе постапка за граѓанска или кривична одговорност за спроведување на рестриктивни мерки согласно со овој закон.

(4) За штетите кои можат да настанат со примената на овој закон не може да се поднесе барање за надоместок на штета против Република Македонија, органите за спроведување на рестриктивни мерки и/или субјектите.

(5) Податоците и информациите во постапките кои се водат согласно со овој закон се користат согласно со прописите за заштита на личните податоци и за безбедност на класифицирани информации.

## II. ВОВЕДУВАЊЕ, ИЗМЕНУВАЊЕ И ПРЕСТАНУВАЊЕ НА ВАЖЕЊЕ НА РЕСТРИКТИВНИТЕ МЕРКИ

### Член 7

(1) Владата на Република Македонија, на предлог на надлежните органи од членот 8 од овој закон, донесува одлука за воведување, изменување и престанување на важење на рестриктивните мерки.

(2) Со одлуката од ставот (1) на овој член се определува:

- а) видот на рестриктивната мерка;
- б) органот за спроведување на рестриктивната мерка и/или
- в) времетраењето на рестриктивната мерка.

(3) Одлуката на Владата на Република Македонија од ставот (1) на овој член се објавува во „Службен весник на Република Македонија“.

(4) Определеното лице има право да поведе управен спор против одлуката од ставот (1) на овој член пред Управен суд согласно со Законот за управните спорови.

### Член 8

(1) Министерството за надворешни работи до Владата на Република Македонија доставува предлог за донесување на одлука за воведување, изменување или престанување на важење на рестриктивни мерки усвоени од Советот на Европската Унија или правните акти на други меѓународни организации во кои членува Република Македонија во согласност со меѓународното право.

(2) Министерството за внатрешни работи, Агенцијата за разузнавање или Управата за финансиско разузнавање до Владата на Република Македонија доставуваат предлог за донесување на одлука за воведување, изменување или престанување на важење на финансиски мерки против тероризам и ширење (распространување) на оружје за масовно уништување и нивно финансирање (во натамошниот текст: финансиски мерки против тероризам и/или пролиферација).

(3) Министерството за надворешни работи за барањето од надлежен орган на друга држава, до Владата на Република Македонија доставува предлог за донесување на одлука за воведување, изменување или престанување на важење на финансиски мерки против тероризам и/или пролиферација, по добиеното мислење од органите од ставот (2) на овој член.

80/2012  
83/2012  
83/2012  
83/2012  
83/2012  
92/2012  
106/2012  
118/2012  
118/2012  
119/2012  
119/2012  
119/2012  
119/2012  
119/2012  
119/2012  
119/2012  
119/2012  
119/2012  
119/2012  
128/2012  
128/2012  
128/2012  
172/2012  
7/2013  
13/2013  
29/2013  
29/2013  
57/2013  
57/2013  
70/2013  
98/2013  
123/2013  
123/2013  
133/2013  
5/2014  
65/2014  
72/2014  
80/2014  
80/2014  
80/2014  
82/2014  
120/2014  
120/2014  
120/2014  
146/2014  
154/2014  
154/2014  
158/2014  
158/2014  
158/2014  
50/2015  
50/2015  
59/2015  
83/2015  
89/2015  
94/2015  
94/2015  
94/2015  
97/2015  
97/2015  
97/2015  
122/2015  
161/2015  
163/2015  
179/2015  
179/2015  
179/2015  
191/2015  
191/2015  
210/2015  
228/2015

(4) Јавното обвинителство на Република Македонија, Министерството за внатрешни работи, Агенцијата за разузнавање или Управата за финансиско разузнавање до Владата на Република Македонија доставуваат предлог за донесување на одлука за поднесување на барање до надлежен орган на друга држава, до надлежна институција на Европската Унија или до Советот за безбедност на Обединетите нации за воведување, изменување или престанување на важење на финансиски мерки против тероризам и пролиферација.

29/2016  
32/2016  
46/2016  
46/2016  
77/2016  
77/2016  
91/2016  
95/2016  
95/2016

### Член 9

(1) Предлогот од членот 8 ставовите (2), (3) и (4) од овој закон во прилог содржи листа на определени лица за кои постојат разумни основи за сомневање дека учествуваат или на кој било начин се поврзани со активности на тероризам и/или пролиферација.

100/2016  
108/2016  
108/2016  
205/2016  
221/2016  
221/2016  
221/2016  
221/2016

(2) Листата на определени лица од ставот (1) на овој член содржи податоци за име и презиме на физичко лице или назив на правно лице, група или организација и други податоци кои ќе овозможат нивно прецизно идентификување.

221/2016  
133/2017  
133/2017  
133/2017  
154/2017

### Член 10

(1) По барањето од членот 8 став (3) од овој закон, Министерство за надворешни работи постапува доколку истото:

- содржи податоци за име и презиме за физичко лице или назив на правно лице, група или организација и други податоци кои ќе овозможат нивно прецизно идентификување и
- е образложено и содржи факти кои укажуваат дека за лицето, групата или организацијата постојат, односно престанале да постојат разумни основи за сомневање дека учествуваат или на кој било начин се поврзани со активности на тероризам и/или пролиферација.

154/2017  
154/2017  
154/2017  
154/2017  
154/2017  
154/2017  
154/2017  
154/2017  
154/2017  
154/2017  
22/2018  
22/2018  
22/2018  
22/2018  
61/2018  
61/2018

(2) Министерството за надворешни работи го известува надлежниот орган на другата држава за постапувањето по барањето од членот 8 став (3) од овој закон.

67/2018  
67/2018  
88/2018  
98/2018

### Член 11

(1) Министерството за надворешни работи врз основа на одлуката од членот 8 став (4) од овој закон изготвува барање за воведување, изменување или престанување на финансиски мерки против тероризам и/или пролиферација.

98/2018  
98/2018  
100/2018  
113/2018  
113/2018  
113/2018  
113/2018  
136/2018

(2) Барањето од ставот (1) на овој член треба:

- да содржи податоци за име и презиме за физичко лице или назив на правно лице, група или организација и други податоци кои ќе овозможат нивно прецизно идентификување и
- да биде образложено и да содржи факти кои укажуваат дека за лицето/та, групата/те или организацијата/те постојат разумни основи за сомневање дека учествуваат или на кој било начин се поврзани со активности на тероризам и/или пролиферација.

136/2018  
136/2018  
156/2018  
156/2018  
178/2018  
187/2018  
190/2018  
209/2018  
209/2018

(3) Министерството за надворешни работи барањето од ставот (1) на овој член во рок од пет дена од донесување на одлуката од членот 8 став (4) од овој закон го доставува до надлежен орган на друга држава или до надлежна институција на Европската Унија или до Советот за безбедност на Обединетите нации.

209/2018  
212/2018  
226/2018  
47/2019  
47/2019  
47/2019  
83/2019

### Член 12

(1) Управата за финансиско разузнавање води ажурирана консолидирана листа и истата ја објавува на својата интернет страница.

89/2019  
100/2019  
115/2019  
115/2019  
115/2019  
128/2019  
146/2019  
146/2019  
186/2019

(2) Министерот за финансии, на предлог на Управата за финансиско разузнавање ја пропишува формата, содржината и начинот на водење на консолидираната листа.

186/2019  
186/2019  
201/2019  
21/2020  
35/2020  
35/2020  
35/2020  
45/2020  
50/2020  
80/2020  
80/2020  
144/2020  
144/2020

### Член 13

(1) Секое физичко и правно лице, државен орган и орган на единица на локалната самоуправа се должни при спроведувањето на воведените рестриктивни мерки да соработуваат со органите за спроведување на рестриктивните мерки определени со одлуката на Владата на Република Македонија.

163/2020  
163/2020

(2) Финансиските мерки ги спроведуваат субјектите.

(3) Органите за спроведување на рестриктивни мерки определени со одлуката на Владата на Република Македонија од членот 7 став (1) од овој закон во рок од три дена од спроведената рестриктивна мерка го известуваат Координативното тело од членот 20 став (1) од овој закон за секоја спроведена рестриктивна мерка.

170/2020  
190/2020  
190/2020  
240/2020  
240/2020  
240/2020  
259/2020  
289/2020

### Член 14

(1) Управата за финансиско разузнавање изготвува упатства за примена и постапување по финансиските мерки вклучително и финансиските мерки против тероризам и/или пролиферација, начинот на известување и соработка со субјектите.

305/2020  
305/2020  
305/2020

(2) Упатствата од ставот (1) на овој член се објавуваат на интернет страната на Управата за финансиско разузнавање.

26/2021  
33/2021  
35/2021  
44/2021  
44/2021  
44/2021

### Член 15

(1) При спроведување на финансиска мерка определеното лице има право да поднесе барање до надлежниот суд заради одобрување на користење на дел од имотот, кој е неопходен за:

- подмирување на основните трошоци на живот,
- трошоци за породување, за смртен случај, наемнина, хипотека и други основни трошоци на определеното лице и другите членови на неговото семејство,
- лекови и лекување на определеното лице или на член на неговото семејство,
- плаќање на обврски спрема државата (даноци, такси, осигурување и др),
- подмирување на трошоци за редовно одржување на замрзнатиот имот и трошоци за правна помош.

67/2021  
77/2021  
105/2021  
105/2021  
105/2021  
107/2021  
113/2021  
113/2021  
123/2021  
123/2021  
123/2021  
123/2021  
124/2021  
130/2021  
130/2021  
130/2021  
130/2021  
130/2021  
130/2021

(2) Надлежниот суд во рок од пет дена од добивањето на барањето од ставот (1) на овој член донесува решение за одобрување на барањето и ги утврдува условите за делумното користење на имотот или за одбивање на барањето.

142/2021

(3) Решението од ставот (2) на овој член надлежниот суд го доставува до определеното лице од ставот (1) на овој член и до субјектот, во рок од три дена од денот на неговото донесување.

(4) Против решението од ставот (2) на овој член, определеното лице во рок од 48 часа од приемот на истото има право на жалба пред надлежен суд.

(5) Жалбата од ставот (4) на овој член не го одложува извршувањето на решението.

### Член 16

Совесни трети (bona fide) лица може да поднесат барање за обезбедување на самостојни права врз имотот предмет на

финансиските мерки пред надлежниот суд во рок од шест месеци од објавувањето на одлуката на Владата на Република Македонија од членот 7 став (1) од овој закон во „Службен весник на Република Македонија“.

## Член 17

(1) Во случај кога основот за воведување на финансиската мерка против тероризам и/или пролиферација престанал да важи, надлежните органи од членот 8 ставови (1), (2), (3) и (4) од овој закон доставуваат предлог до Владата на Република Македонија за донесување на одлука за престанување на важење на мерката, најдоцна во рок од 24 часа од сознавањето за престанувањето на основот за нејзино воведување.

(2) Во случај кога основот за воведување на финансиската мерка против тероризам и/или пролиферација престанал да важи, определеното лице може да достави барање до Владата на Република Македонија за престанување на важење на воведената финансиска мерка против тероризам и/или пролиферација, најдоцна во рок од 30 дена од сознавањето за престанувањето на основот за нејзино воведување.

(3) Врз основа на предлогот од ставот (1) и барањето од ставот (2) на овој член, Владата на Република Македонија донесува одлука за престанување на важење на финансиската мерка против тероризам и/или пролиферација.

(4) Субјектите се должни да преземат дејствија за да ја прекинат примената на финансиската мерка против тероризам и/или пролиферација по објавувањето на одлуката на Владата на Република Македонија од ставот (3) на овој член во „Службен весник на Република Македонија“.

## Член 18

Органите за спроведување на рестриктивните мерки за примената или за прекилот на примената на рестриктивната мерка се должни во рок од три дена да го известат Координативното тело од членот 20 став (1) од овој закон.

## Член 19

Со имотот опфатен со финансиска мерка управува Агенцијата за управување со одземен имот согласно со закон.

## Координација и следење на спроведувањето на рестриктивните мерки

## Член 20

(1) За координација и следење на спроведувањето на рестриктивните мерки, Владата на Република Македонија на предлог од Министерството за надворешни работи формира Координативно тело, за период од четири години.

(2) Координативното тело од ставот (1) на овој член се состои од претседател кој е раководно лице од Министерството за надворешни работи и по еден член од редот на раководни лица од Јавното обвинителство на Република Македонија, Министерството за надворешни работи, Министерството за одбрана, Министерството за внатрешни работи, Министерството за економија, Министерството за финансии, Агенцијата за разузнавање, Царинската управа, Агенцијата за управување со одземен имот и Управата за финансиско разузнавање.

(3) Координативното тело од ставот (1) на овој член донесува Деловник за начинот на своето работење.

(4) Стручно-административните работи за Координативното тело ги врши Министерството за надворешни работи.

## Евиденција

### Член 21

(1) Министерството за надворешни работи води регистар за воведени рестриктивни мерки.

(2) Управата за финансиско разузнавање води евиденција за спроведени финансиски мерки вклучително и финансиски мерки против тероризам и пролиферација.

(3) Формата, содржината и начинот на водење на регистарот од ставот (1) на овој член ја пропишува министерот за надворешни работи, а формата и содржината на евиденцијата од ставот (2) на овој член ја пропишува министерот за финансии.

## Надзор

### Член 22

(1) Надзорот над спроведувањето на рестриктивните мерки го врши Координативното тело.

(2) Надзорот над спроведувањето на финансиските мерки против тероризам и/или пролиферација над субјектите го вршат органите определени за надзор со Законот за спречување на перење пари и финансирање на тероризам.

## III. ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ

### Член 23

(1) Глоба во износ од 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правно лице доколку при спроведувањето на рестриктивните мерки:

- не ја спроведе воведената рестриктивна мерка и не соработува со органите за спроведување на рестриктивни мерки или не го известил Координативното тело согласно со членот 13 став 1 од овој закон и
- не ја прекине примената на рестриктивната мерка согласно со членот 17 од овој закон.

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за правното лице ќе му се изрече за прекршок и на одговорното лице во правното лице за дејствијата од ставот (1) на овој член.

(3) Глоба во износ од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност на средниот курс на Народната банка на Република Македонија на денот на исплата ќе се изрече за прекршок на физичко лице за дејствијата од ставот (1) на овој член.

### Член 24

Одмерувањето на висината на глобата на правно лице и трговец поединец се врши согласно со Законот за прекршоците.

### Член 25

Прекршочната постапка ја води и прекршочната санкција ја изрекува надлежниот суд.

## IV. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

### Член 26

Подзаконските акти предвидени со овој закон ќе се донесат во рок од три месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон.

### Член 27

Координативното тело од членот 20 од овој закон ќе се формира во рок од три месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон.

### Член 28

Постапките започнати до денот на започнувањето на примената на овој закон ќе завршат согласно со Законот за меѓународни рестриктивни мерки („Службен весник на Република Македонија“ број 36/11).

### Член 29

Со денот на започнувањето на примената на овој закон, престанува да важи Законот за меѓународни рестриктивни мерки („Службен весник на Република Македонија“ број 36/11).

### Член 30

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“, а ќе започне да се применува од 1 јануари 2018 година.